

Programa de Pós-Graduação em Propriedade Intelectual e  
Transferência de Tecnologia para a Inovação

**JOÃO DE PAULA MARTINS NETO**

**CONSULTA PÚBLICA REALIZADA SOBRE A POLÍTICA MUNICIPAL  
DE INOVAÇÃO DE PETROLINA-PE.**

*“Venha participar da construção da Política Municipal de Inovação de Petrolina”.*

### **Relatório Técnico Final**

(Parte Integrante do Trabalho de Conclusão de Curso apresentado e aprovado pela banca de examinadores do Programa de Pós-Graduação Propriedade Intelectual e Transferência de Tecnologia para a Inovação em 18/12/2020, para obtenção do título de Mestre em Propriedade Intelectual e Transferência de Tecnologia para a Inovação pela Universidade Federal do Vale do São Francisco - UNIVASF, sob orientação da Dr<sup>a</sup> Vivianni Marques Leite dos Santos, catalogado na Biblioteca da UNIVASF sob código Cutter nº M386p / CDD-350).

Petrolina, 16 de Março até 30 de Abril de 2020.

## SUMÁRIO

### **RELATÓRIO TÉCNICO DA CONSULTA PÚBLICA À POLÍTICA MUNICIPAL DE INOVAÇÃO EM PETROLINA-PE**

<u>1.1 Organização</u> .....	03
<u>1.2 Apresentação e Metodologia</u> .....	04
<u>1.3 Estruturação do Questionário</u> .....	06
<u>1.4 Resultados Obtidos</u> .....	08
<u>1.5 Considerações Finais</u> .....	24
<u>1.6 ANEXOS</u> .....	26
<u>1.6.1 ANEXO I – Questionário Aplicado à Consulta Pública</u> .....	26
<u>1.6.2 ANEXO II - Página na Internet e Banner de Acesso à Consulta Pública no Sítio da Prefeitura Municipal</u> .....	32

## ORGANIZAÇÃO

**Coordenação Geral: João de Paula Martins Neto**

**Apoio Técnico e Orientação: Dr<sup>a</sup> Vivianni Marques Leite dos Santos**

### Organização:



### Parceria:



## **APRESENTAÇÃO e METODOLOGIA**

### **CONSULTA PÚBLICA SOBRE A POLÍTICA MUNICIPAL DE INOVAÇÃO DE PETROLINA-PE.**

A temática Inovação, nos últimos anos, tem permeado todos os setores produtivos de nosso país, trazendo sobremaneira influências sobre o município de Petrolina. É raro não associar desenvolvimento econômico à Inovação, assim como não se ter percepção que organizações atualmente bem-sucedidas tem na inovação o diferencial para manterem-se competitivas num ambiente de negócios hoje totalmente globalizado. Ou seja, cada vez mais inovar é questão de sobrevivência no mercado.

Traçando uma simples comparação didática entre Invenção e Inovação, há que o primeiro pode surgir em qualquer lugar, enquanto para o segundo exige-se a completude de vários aspectos, como distintas bases de conhecimento, multidisciplinaridade, recursos e capacidades específicas. Assim, para que haja Inovação é necessário que se tenha essa combinação de fatores, pessoas, ideias e recursos, de modo a produzir novas combinações e impulsionar o crescimento sustentável e apoiar o bem-estar da sociedade. É um procedimento antes de tudo colaborativo, que é preciso vincular a inovação mais de perto das necessidades das pessoas, democratizá-la e até torná-la mais inclusiva.

Com esse pensamento, foi disponibilizado no sítio da Prefeitura Municipal de Petrolina (PMP), entre os dias 16 de março e 31 de abril de 2020, uma Consulta Pública sobre a Política Municipal de Inovação da cidade de Petrolina-PE. O objetivo maior da consulta foi de proporcionar aos cidadãos petrolinenses a participação na construção coletiva de uma futura política pública de Inovação no município pernambucano, além de dar Transparência nas Ações da Gestão Pública atual. A Coordenação Geral da Consulta Pública ficou a cargo do Sr. João de Paula Martins Neto, Diretor da Controladoria Municipal de Petrolina e Mestrando do Profnit, contando com o Apoio Técnico e Orientação da Dr<sup>a</sup> Vivianni Marques Leite dos Santos, sua orientadora do Profnit, e tendo a Organização realizada com a assessoria direta do setor de

Comunicação da Prefeitura, o qual ajudou na confecção da arte visual, propaganda e divulgação na rede mundial de computadores através do sítio próprio da PMP.

As consultas públicas são utilizadas como instrumentos de construção coletiva de políticas públicas entre governo e sociedade. As ações e programas do governo poderão atingir seus objetivos e serem aprimorados de acordo com as demandas coletivas com a colaboração dos cidadãos, empresas, movimentos e organizações da sociedade.

Dessa maneira, utilizando-se de uma metodologia exploratório e indutiva (Saunders, et al., 2019), foi disponibilizado no sítio da Prefeitura Municipal de Petrolina um questionário estruturado, elaborado pelo organizador, que foi preenchido pelos cidadãos petrolinenses consultantes, por meio do qual foi possível fazer críticas, sugestões, elogios e recomendações aos principais aspectos ou diretrizes que nortearam o Projeto de Lei contendo a Política Municipal de Inovação, objeto da Consulta Pública, de modo a garantir a transparência no processo de formulação e aceite por todos. Ao final do período de consulta, foi possível coletar a opinião de 107 participantes.

## **ESTRUTURAÇÃO DO QUESTIONÁRIO**

### **CONSULTA PÚBLICA SOBRE A POLÍTICA MUNICIPAL DE INOVAÇÃO DE PETROLINA-PE.**

O questionário foi estruturado e desenvolvido no intuito de que pudesse ser dado o conhecimento a toda a população sobre os principais aspectos objetos de estudo, e que poderiam estar contemplados na Política Pública de Inovação do município, aqui proposto. A opinião de cada cidadão consultante se revelou como de extrema importância, quer pelas sugestões trazidas, quer pelas validações, ou ainda pelas opiniões contrárias apresentadas, pois somente pela escuta ativa do município é que se poderia obter o termômetro do cidadão comum acerca do Projeto de Lei.

A escolha pelo questionário se deu em razão de alguns fatores, tais como a preocupação em manter o anonimato dos consultantes, ser desnecessário treinamento pessoal, obtenção de informação por meio de um procedimento rápido e barato, ampla abrangência por meio da rede mundial de computadores, além de menos risco de influência do entrevistador.

Em sua estruturação, foram definidas as principais questões envolvendo Políticas Públicas de Inovação, relacionando-as, cada uma, com possibilidades de proposituras ou escolhas pelo consultante. Tais questões ou diretrizes, num total de 06 (seis), passaram-se no questionário a se chamar Eixos Temáticos, ou simplesmente Eixos, cujas escolhas se deram a partir das diretrizes utilizadas na Consulta Pública sobre a Política Nacional de Inovação (Brasil, 2019) realizada pelo Ministério da Ciência, Tecnologia, Inovações e Comunicações no último trimestre do ano de 2019.

Além das 06 (seis) questões formuladas, citadas acima, incluiu-se ainda mais 03 (três), referentes aos objetivos propostos pela política de inovação, sua importância e uma última onde o consultante pode digitar quaisquer outras sugestões de interesse, respectivamente, perfazendo um total de 09 (nove) perguntas no questionário.

**Eixos Temáticos/Diretrizes:**

I – Bases de Conhecimento

II – Cultura de Inovação e Visão Empreendedora

III – Efetividade da Futura Norma

IV – Mecanismos de Incentivo e Promoção

V – Base de Talentos para a Inovação

VI – Mercados para Produtos e Serviços Inovadores Locais

## RESULTADOS OBTIDOS

Foram recepcionadas 107 respostas ao questionário disponibilizado no sítio oficial da Prefeitura Municipal de Petrolina entre os dias 16 de Março até 30 de Abril de 2020.

Por se tratar de um questionário sem identificação pessoal, foi somente possível mensurar o grau de importância de cada resposta dada, considerando na apuração a participação desta no universo total dos respondentes.

Seguem as considerações sobre cada questão contida no questionário:

**QT 01.** A Política Municipal de Inovação deve ter como OBJETIVO: (marque todas as opções que você considera importantes)

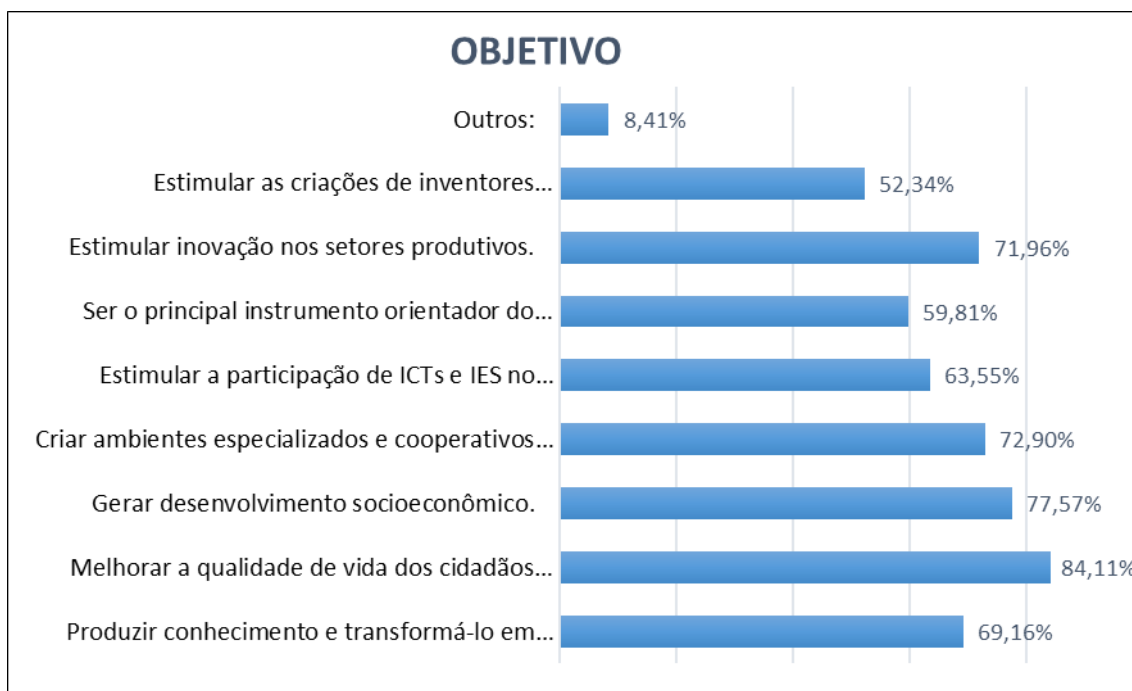
- a) Produzir conhecimento e transformá-lo em riqueza.
- b) Melhorar a qualidade de vida dos cidadãos petrolinenses.
- c) Gerar desenvolvimento socioeconômico.
- d) Criar ambientes especializados e cooperativos de inovação.
- e) Estimular a participação de ICTs e IES no processo de inovação.
- f) Ser o principal instrumento orientador do planejamento das iniciativas de Pesquisa, Desenvolvimento e Inovação no município de Petrolina.
- g) Estimular inovação nos setores produtivos.
- h) Estimular as criações de inventores independentes

Outros: \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

Das 107 respostas recebidas (Figura 1), notou-se as cinco respostas mais relevantes pela maioria, em 90 respondentes, ou seja, 84,11% do total de participantes, assinalando que o objetivo maior de uma Política de Inovação no município seria a de melhorar a qualidade de vida dos cidadãos petrolinenses; 83 respondentes (77,57%) responderam que seria a de gerar desenvolvimento econômico; 78 respondentes (72,90%) a de criar ambientes especializados e cooperativos de inovação; 77 respondentes (71,96%) responderam que seria a de estimular inovação nos setores produtivos; e 74 respondentes (69,16%) de que seria a de produzir conhecimento e transformá-lo em riqueza.



Figura 1 – Objetivo da Política Municipal de Inovação.



Fonte: Autores (2020).

**QT 02.** Qual a **IMPORTÂNCIA** para Petrolina de uma Política Municipal de Inovação? (Marque todas as opções que você considera importantes)

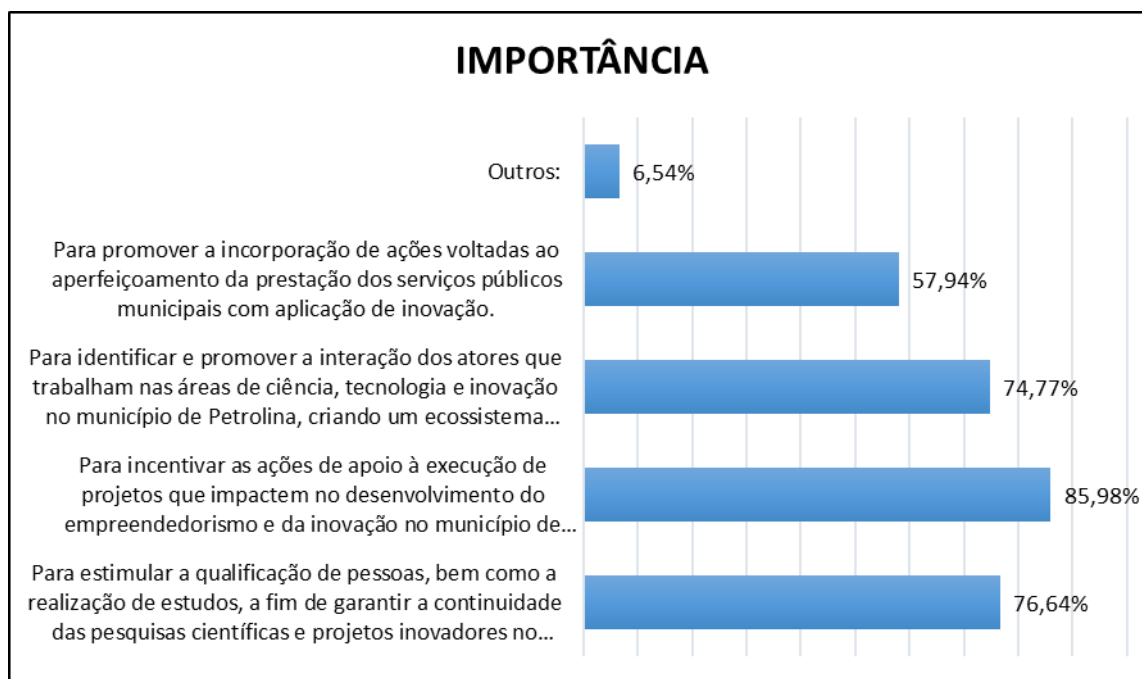
- a) Para estimular a qualificação de pessoas, bem como a realização de estudos, a fim de garantir a continuidade das pesquisas científicas e projetos inovadores no município de Petrolina.
- b) Para incentivar as ações de apoio à execução de projetos que impactem no desenvolvimento do empreendedorismo e da inovação no município de Petrolina, gerando empregos.
- c) Para identificar e promover a interação dos atores que trabalham nas áreas de ciência, tecnologia e inovação no município de Petrolina, criando um ecossistema produtivo de Inovação.
- d) Para promover a incorporação de ações voltadas ao aperfeiçoamento da prestação dos serviços públicos municipais com aplicação de inovação.

Outros: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Figura 2 – Importância da Política Municipal de Inovação.



Fonte: Autores (2020).

Em resposta a esse **quesito de número 02** (Figura 2), cuja pergunta sobretudo abordava aspectos relacionados à importância de ser ter uma Política de Inovação para o município de Petrolina (Figura 2), obteve-se o seguinte resultado: 92 respondentes dos 107 totais (85,98% do total) entendem que a política de inovação seria importante para o município de Petrolina para incentivar as ações de apoio à execução de projetos que impactem no desenvolvimento do empreendedorismo e da inovação no município de Petrolina, gerando empregos; 82 respondentes (76,64%) entendem a importância para estimular a qualificação de pessoas, bem como a realização de estudos, a fim de garantir a continuidade das pesquisas científicas e projetos inovadores no município de Petrolina; 80 respondentes (76,64%) entendem que seria para identificar e promover a interação dos atores que trabalham nas áreas de ciência, tecnologia e inovação no município de Petrolina, criando um ecossistema produtivo de Inovação; e ainda 62 responderam que seria para promover a incorporação de ações voltadas ao aperfeiçoamento da prestação dos serviços públicos municipais com aplicação de inovação, representando 57,94% dos respondentes.

A partir da terceira questão do questionário (Figura 3), as perguntas foram construídas trazendo aspectos relacionados aos 06 (seis) eixos-temáticos estruturantes, ou seja, diretrizes construídas como propostas de estudo, as quais tiveram como base os eixos da Política Nacional de Inovação que ainda está em construção.

Com isso, na terceira questão, houve a abordagem com relação as Bases de Conhecimento necessárias para se ter inovação

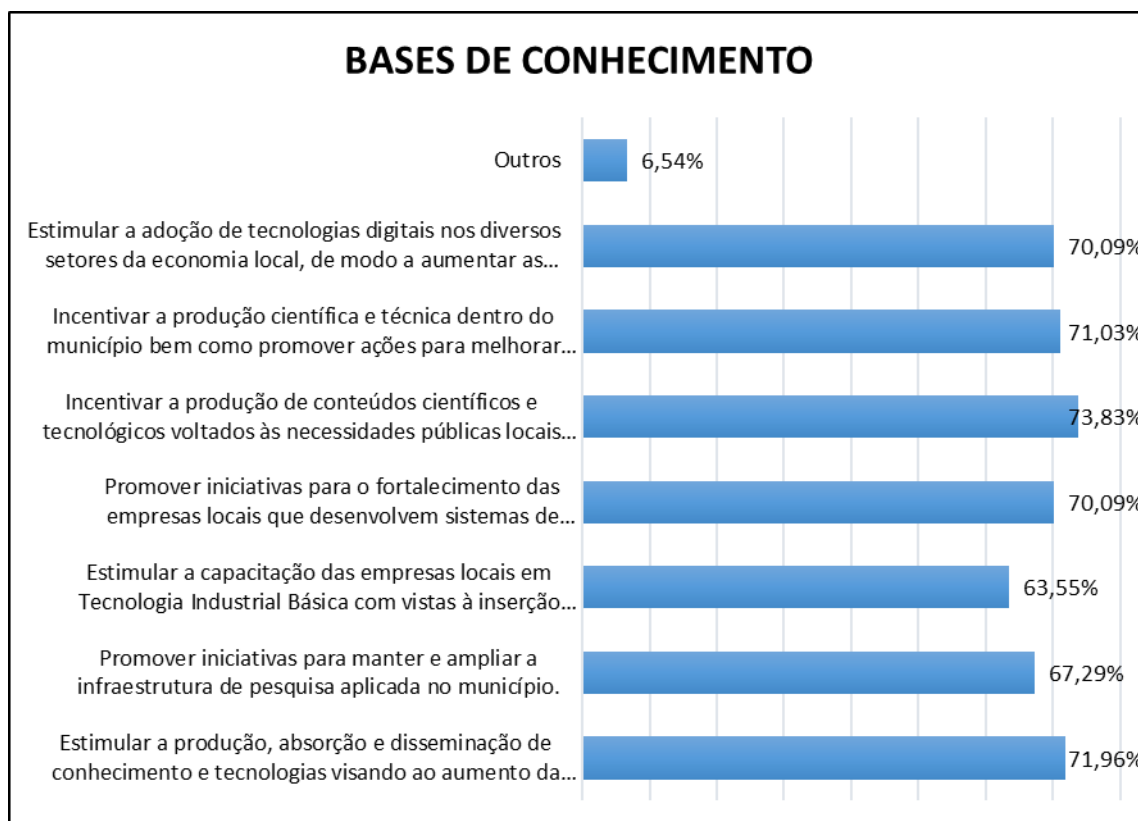
**QT 03.** A Política Municipal de Inovação deve estimular as BASES DE CONHECIMENTO necessárias à inovação. (Marque todas as ações que você considera importantes)

- a) Estimular a produção, absorção e disseminação de conhecimento e tecnologias visando ao aumento da produtividade e competitividade e do investimento em PD&I no município.
- b) Promover iniciativas para manter e ampliar a infraestrutura de pesquisa aplicada no município.
- c) Estimular a capacitação das empresas locais em Tecnologia Industrial Básica com vistas à inserção competitiva do município de Petrolina no comércio internacional de bens e serviços.
- d) Promover iniciativas para o fortalecimento das empresas locais que desenvolvem sistemas de computação, softwares, games e/ou ofertam serviços tecnológicos.
- e) Incentivar a produção de conteúdos científicos e tecnológicos voltados às necessidades públicas locais e anseios dos petrolinenses.
- f) Incentivar a produção científica e técnica dentro do município bem como promover ações para melhorar o posicionamento e ranking dos Centros de Formação Universitários e Faculdades estabelecidos dentro de Petrolina.
- g) Estimular a adoção de tecnologias digitais nos diversos setores da economia local, de modo a aumentar as exportações de serviços de tecnologias da informação e comunicação.
- h) Outros: \_\_\_\_\_

Nas respostas concedidas pelos participantes, obtivemos um dado interessante, onde 63,55% de todos os respondentes assinalaram todas as propostas apresentadas como mecanismos importantes para que a Política de Inovação Municipal possa delas se utilizar como instrumentos de construção ou solidificação da base de conhecimento de inovação dentro de Petrolina. Também identificou-se nas respostas que a proposta mais assinalada foi a de incentivar a produção de conteúdos científicos e tecnológicos voltados às necessidades públicas locais e anseios dos petrolinenses, assinalada por 73,83% dos respondentes, ou seja, 79 participantes. A segunda

proposta mais assinalada foi a de estimular a produção, absorção e disseminação de conhecimento e tecnologias visando ao aumento da produtividade e competitividade e do investimento em PD&I no município, assinalada por 77 participantes (71,96% do total). A terceira mais assinalada foi a proposta de incentivar a produção científica e técnica dentro do município bem como promover ações para melhorar o posicionamento e ranking dos Centros de Formação Universitários e Faculdades estabelecidos dentro de Petrolina, assinalada por 76 dos 107 participantes, ou seja, 71,02% do total. Ainda se obteve como igual resposta para 75 dos respondentes, (70,09%), duas propostas: a de estimular a produção, absorção e disseminação de conhecimento e tecnologias visando ao aumento da produtividade e competitividade e do investimento em PD&I no município e a proposta de promover iniciativas para o fortalecimento das empresas locais que desenvolvem sistemas de computação, softwares, games e/ou ofertam serviços tecnológicos.

Figura 3 – Eixo I – Bases de Cnhecimento.



Fonte: Autores (2020).

A quarta pergunta do questionário (Figura 4), pautou-se sobre a diretriz da disseminação da CULTURA de INOVAÇÃO e VISÃO EMPREENDEDORA dentro do município como vetor para mudanças de paradigma nos setores produtivos locais:

**QT 04.** A Política Municipal de Inovação deve disseminar CULTURA de INOVAÇÃO e VISÃO EMPREENDEDORA para mudanças de paradigma em todos os setores de sua economia local. (Marque todas as ações que você considera importantes)

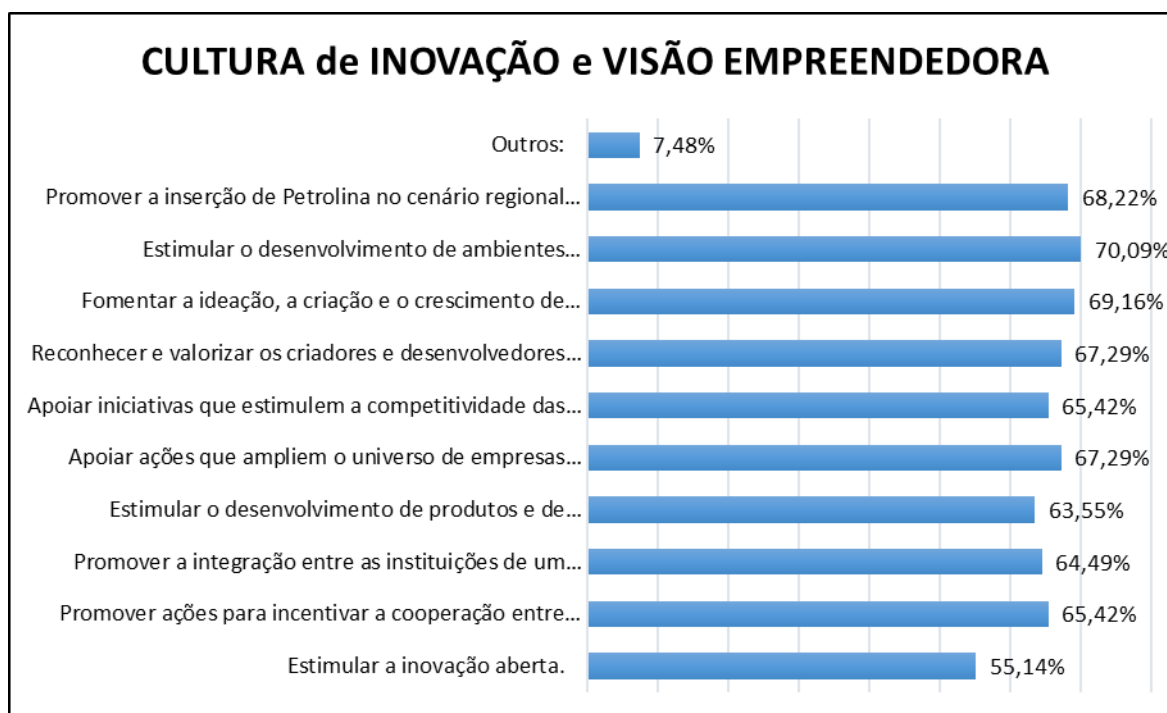
- a) Estimular a inovação aberta.
- b) Promover ações para incentivar a cooperação entre ICTs e empresas locais.
- c) Promover a integração entre as instituições de um Sistema Municipal de Ciência, Tecnologia e Inovação, a ser criado, com o objetivo de potencializar ações em rede.
- d) Estimular o desenvolvimento de produtos e de serviços para atender ao mercado local, com vistas ao mercado global.
- e) Apoiar ações que ampliem o universo de empresas inovadoras.
- f) Apoiar iniciativas que estimulem a competitividade das empresas sediadas em Petrolina por meio de ações de apoio à extensão tecnológica e de melhorias na gestão da inovação.
- g) Reconhecer e valorizar os criadores e desenvolvedores de invenções, a fim de estimular jovens a empreender e inovar.
- h) Fomentar a ideação, a criação e o crescimento de startups.
- i) Estimular o desenvolvimento de ambientes promotores da inovação, tais como polos e parques tecnológicos, Hubs e incubadoras, incentivando a sustentabilidade econômica desses ambientes.
- j) Promover a inserção de Petrolina no cenário regional como um polo inovador.

Outros: \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

Este quesito obteve como respostas/propostas mais importantes assinaladas, pela ordem e representatividade: 1º) 75 respostas, 70,09%, estimular o desenvolvimento de ambientes promotores da inovação, tais como polos e parques tecnológicos, Hubs e incubadoras, incentivando a sustentabilidade econômica desses ambientes; 2º) com 74 participantes, 69,16%, fomentar a ideação, a criação e o crescimento de startups; 3º) com 73 respostas, 68,22%, promover a inserção de Petrolina no cenário regional como um polo inovador; e no 4º lugar, duas propostas obtiveram a intenção e resposta de 72 dos participantes, 67,29% do total, assinalando apoiar ações que ampliem o universo de empresas inovadoras, e, reconhecer e valorizar

os criadores e desenvolvedores de invenções, a fim de estimular jovens a empreender e inovar.

Figura 4 – Eixo II – Cultura de Inovação e Visão Empreendedora.



Fonte: Autores (2020).

Com relação ao **questo de número 05** (Figura 5), os cidadãos petrolinenses foram questionados acerca do eixo temático/diretriz EFETIVIDADE DA NORMA, quesito importante para conhecer quais os aspectos, a partir das propostas sugeridas, que seriam relevantes para que a política municipal pudesse ser efetiva, ou seja, capaz de produzir seus efeitos na prática, no dia-a-dia do cidadão petrolinense:

**QT 05.** Para que a uma Política Municipal de Inovação possa se tornar efetiva e duradoura necessita-se ter o engajamento de órgãos e pessoas compromissadas. Nesse sentido, quais os atores indispensáveis: (marque todas as opções que você considera importantes) \*

a) Um Sistema Municipal próprio de Ciência, Tecnologia e Inovação – SMCTI, composto por diversos atores, públicos e privados, estabelecidos no município de Petrolina.

b) Um Conselho Municipal de Ciência, Tecnologia e Inovação – CMCTI, de natureza deliberativa, consultiva e propositiva, composto por representantes de órgãos do

Poder Público municipal e entidades exógenas, todos indicados com respectivos suplentes.

c) Uma Secretaria Executiva Municipal de Ciência, Tecnologia e Inovação, com finalidade de tornar a pauta permanente nos programas e nas discussões dentro do Poder Executivo municipal.

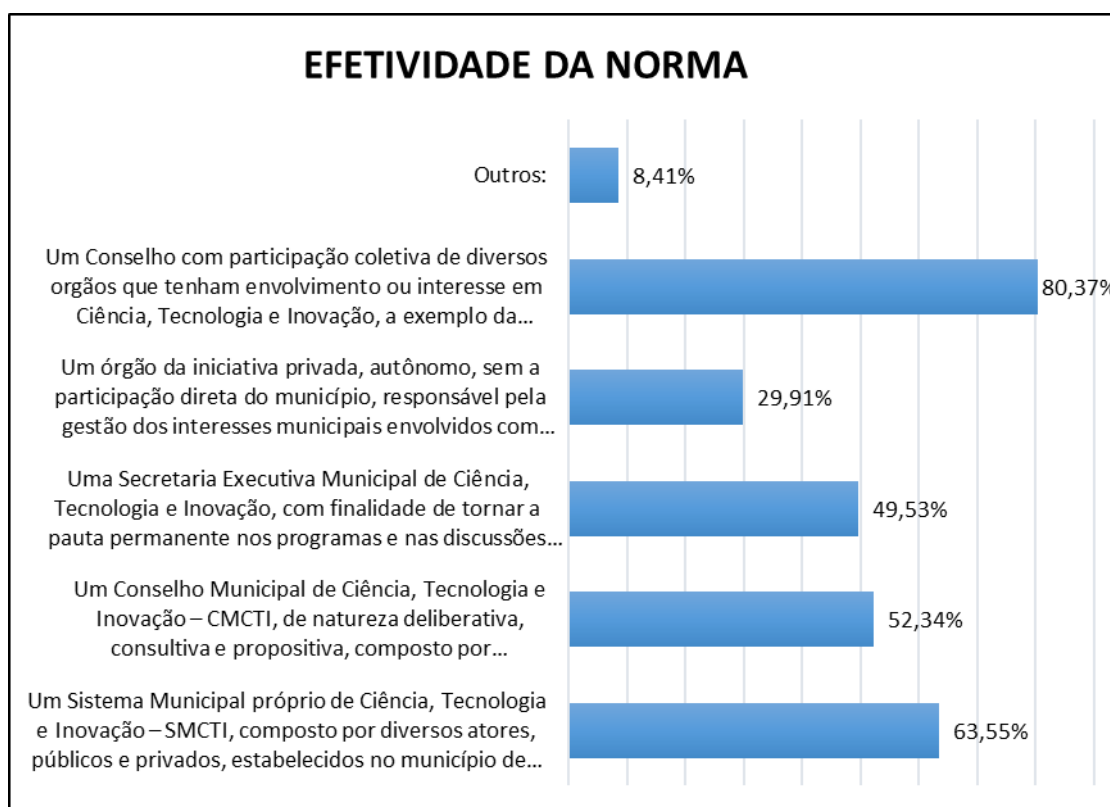
d) Um órgão da iniciativa privada, autônomo, sem a participação direta do município, responsável pela gestão dos interesses municipais envolvidos com Ciência, Tecnologia e Inovação.

e) Um Conselho com participação coletiva de diversos órgãos que tenham envolvimento ou interesse em Ciência, Tecnologia e Inovação, a exemplo da Univasf, UPE, IF Sertão, Prefeitura Municipal, Câmara de Vereadores, OAB-PE, AD-Diper, Sebrae, Facape, Uninassau, FASJ, FTC, entre outros mais, e estabelecidos em Petrolina, cujas representações terão assento deliberativo.

Outros: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Nesse **quesito de número 05** (Figura 5), 80,37% dos participantes, 86 respondentes, assinalaram como resposta a necessidade de se ter um Conselho com participação coletiva de diversos órgãos que tenham envolvimento ou interesse em Ciência, Tecnologia e Inovação, a exemplo da Univasf, UPE, IF Sertão, Prefeitura Municipal, Câmara de Vereadores, OAB-PE, AD-Diper, Sebrae, Facape, Uninassau, FASJ, FTC, entre outros mais, e estabelecidos em Petrolina, cujas representações terão assento deliberativo, para garantir a efetividade da norma de inovação municipal; assim como 68 respondentes, 63,55%, também indicaram a necessidade de se ter um Sistema Municipal próprio de Ciência, Tecnologia e Inovação – SMCTI, composto por diversos atores, públicos e privados, estabelecidos no município de Petrolina. Ainda tiveram 56 respondentes, 52,34% do total, que também entenderam ser importante se ter um Conselho Municipal de Ciência, Tecnologia e Inovação – CMCTI, de natureza deliberativa, consultiva e propositiva, composto por representantes de órgãos do Poder Público municipal e entidades exógenas, todos indicados com respectivos suplentes, para dar efetividade a norma pública em questão.

Figura 5 – Eixo III – Efetividade da Norma.



Fonte: Autores (2020).

Já o **quesito de número 06** (Figura 6), trouxe uma pergunta formulada a partir da diretriz MECANISMO DE INCENTIVO E PROMOÇÃO, que o município de Petrolina poderia propor por meio da sua Política Municipal, voltado à inovação, à economia criativa, ao empreendedorismo, à pesquisa e qualificação científica e tecnológica.

Obtiveram-se como resposta assinalada por 71,96% dos respondentes, 77 participantes, que a promoção da construção e o fortalecimento de habitats locais de inovação, contribuindo com a formação e modernização da infraestrutura local destinada à inovação criativa, ao empreendedorismo, à pesquisa e qualificação científica e tecnológica, por meio de: i) compartilhamento ou cessão de bens públicos disponíveis, na forma da legislação aplicável; e ii) criação e manutenção de centros de pesquisa e inovação voltados às atividades inovadoras e criativas, em conjunto com empresas ou entidades sem fins lucrativos, seria o mais importante mecanismo de incentivo e promoção que o município pode propor na sua política de inovação. Já 72 dos respondentes, 67,29%, entendem ser necessário estabelecer incentivos de



natureza fiscal às micro e pequenas empresas, assim classificadas de acordo com a Lei Complementar nº 123/06, que desenvolvam soluções a partir do uso intensivo de tecnologias avançadas ou mediante processos de inovação. E a terceira proposta mais assinalada foi de conceder recursos às Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação – ICTs, às Instituições de Ensino Superior – IES ou a pesquisadores a elas vinculados, por meio de transposição, remanejamento ou transferência de recursos, por termo de outorga, convênio, contrato ou instrumento jurídico assemelhado, de acordo com chamamento público a ser publicado pelo Poder Executivo, assinalada por 69 respondentes, que representam 64,48% do total de participantes.

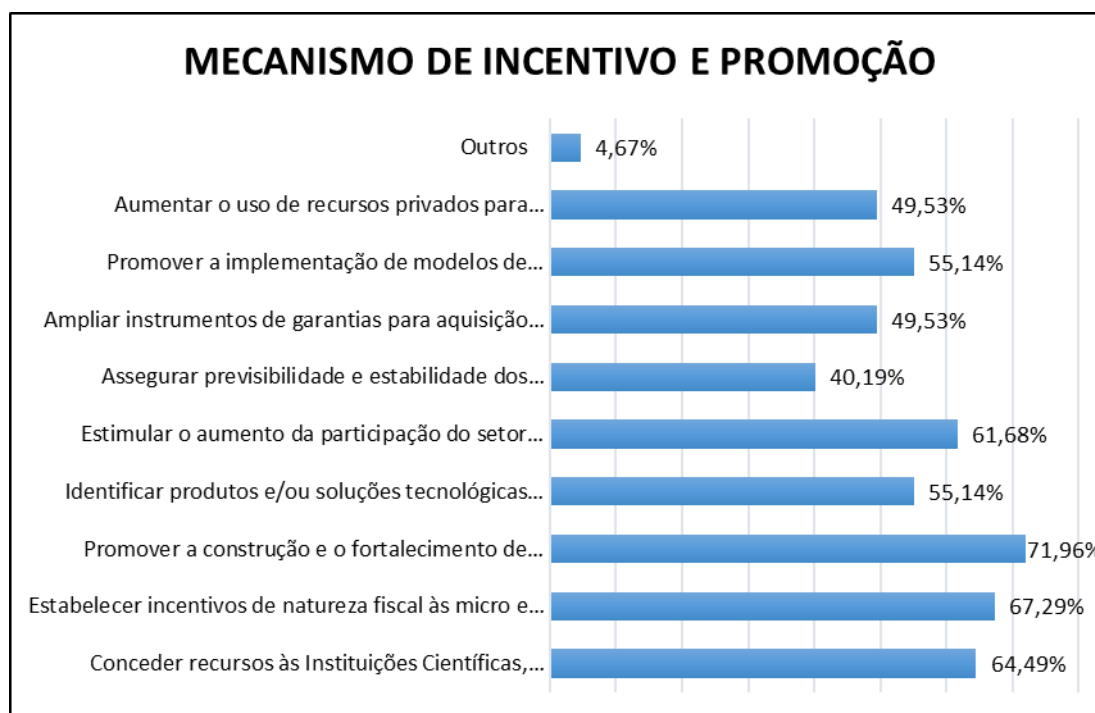
**QT 06.** A Política Municipal de Inovação propõe, como MECANISMO DE INCENTIVO E PROMOÇÃO à inovação, à economia criativa, ao empreendedorismo, à pesquisa e qualificação científica e tecnológica, que o Município de Petrolina poderá: (marque todas as opções que você considera importantes)

- a) Conceder recursos às Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação – ICTs, às Instituições de Ensino Superior – IES ou a pesquisadores a elas vinculados, por meio de transposição, remanejamento ou transferência de recursos, por termo de outorga, convênio, contrato ou instrumento jurídico assemelhado, de acordo com chamamento público a ser publicado pelo Poder Executivo.
- b) Estabelecer incentivos de natureza fiscal às micro e pequenas empresas, assim classificadas de acordo com a Lei Complementar nº 123/06, que desenvolvam soluções a partir do uso intensivo de tecnologias avançadas ou mediante processos de inovação.
- c) Promover a construção e o fortalecimento de habitats locais de inovação, contribuindo com a formação e modernização da infraestrutura local destinada à inovação criativa, ao empreendedorismo, à pesquisa e qualificação científica e tecnológica, por meio de: i) compartilhamento ou cessão de bens públicos disponíveis, na forma da legislação aplicável; e ii) criação e manutenção de centros de pesquisa e inovação voltados às atividades inovadoras e criativas, em conjunto com empresas ou entidades sem fins lucrativos.
- d) Identificar produtos e/ou soluções tecnológicas para atender os desafios públicos municipais.
- e) Estimular o aumento da participação do setor privado nos investimentos em P&D e Inovação, utilizando os diferentes instrumentos de política pública.
- f) Assegurar previsibilidade e estabilidade dos recursos públicos legalmente estabelecidos para CTI.
- g) Ampliar instrumentos de garantias para aquisição de crédito para inovação.
- h) Promover a implementação de modelos de financiamento privados voltados para a inovação.

i) Aumentar o uso de recursos privados para chamadas públicas de incentivo à inovação, nas quais os projetos são coordenados pelo setor privado, por meio de parcerias com os ICTs.

j) Outros: \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

Figura 6 – Eixo IV – Mecanismos de Incentivo e Produção.



Fonte: Autores (2020).

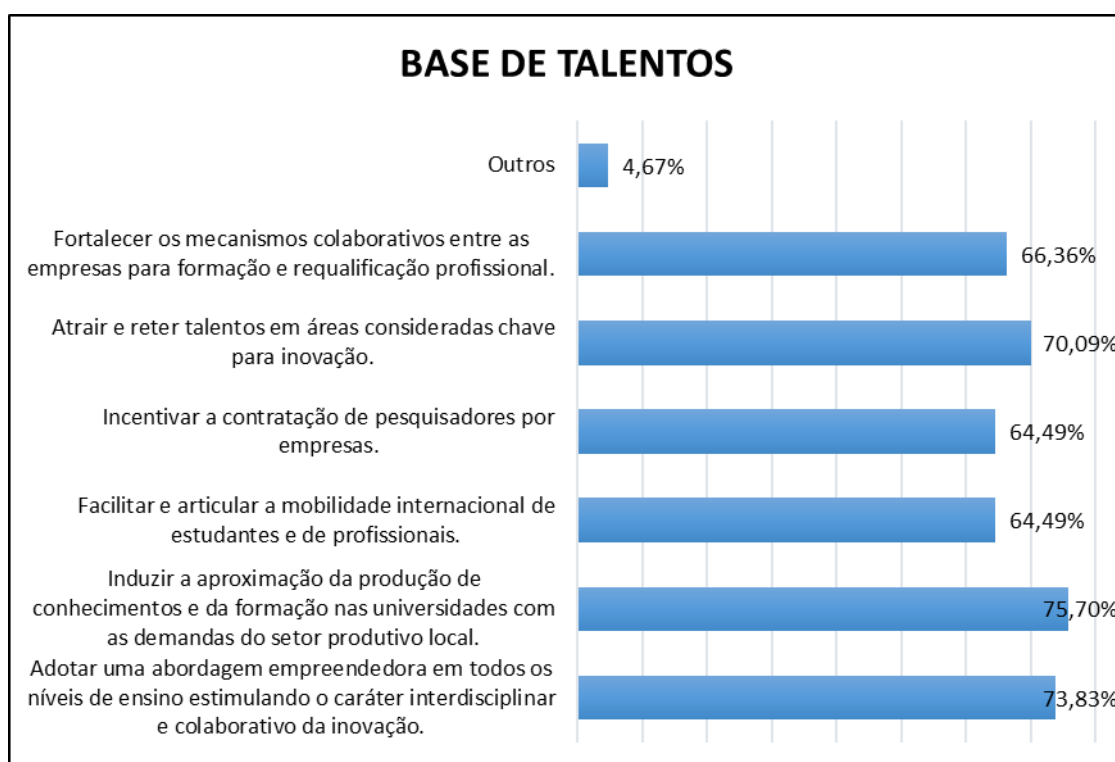
Em relação ao eixo-temático que trata das ações para estimular a BASE DE TALENTOS à Inovação, diretriz central no **quesito de número 07** (Figura 7), a proposta que trazia induzir a aproximação da produção de conhecimentos e da formação nas universidades com as demandas do setor produtivo local, foi a mais assinalada pelos respondentes, onde 81 dos 107 indicaram tal proposta, isto, é 75,70% do total dos respondentes. Adotar uma abordagem empreendedora em todos os níveis de ensino estimulando o caráter interdisciplinar e colaborativo da inovação também foi bastante assinalada, sendo por 79 dos respondentes, 73,83%. E ainda foi notado que a proposta de atração e retenção de talentos em áreas consideradas chave para inovação, foi assinalada em terceiro lugar de importância

com 75 dos 107 respondentes assinalando-a, isto é, 70,09% do total de participantes.

**QT 07.** A Política Municipal de Inovação deve estimular a ampliação da base de TALENTOS para inovação. (Marque todas as ações que você considera importantes)

- a) Adotar uma abordagem empreendedora em todos os níveis de ensino estimulando o caráter interdisciplinar e colaborativo da inovação.
- b) Induzir a aproximação da produção de conhecimentos e da formação nas universidades com as demandas do setor produtivo local.
- c) Facilitar e articular a mobilidade internacional de estudantes e de profissionais.
- d) Incentivar a contratação de pesquisadores por empresas.
- e) Atrair e reter talentos em áreas consideradas chave para inovação.
- f) Fortalecer os mecanismos colaborativos entre as empresas para formação e requalificação profissional.
- g) Outros: \_\_\_\_\_

Figura 7 – Eixo V – Base de Talentos.



Fonte: Autores (2020).

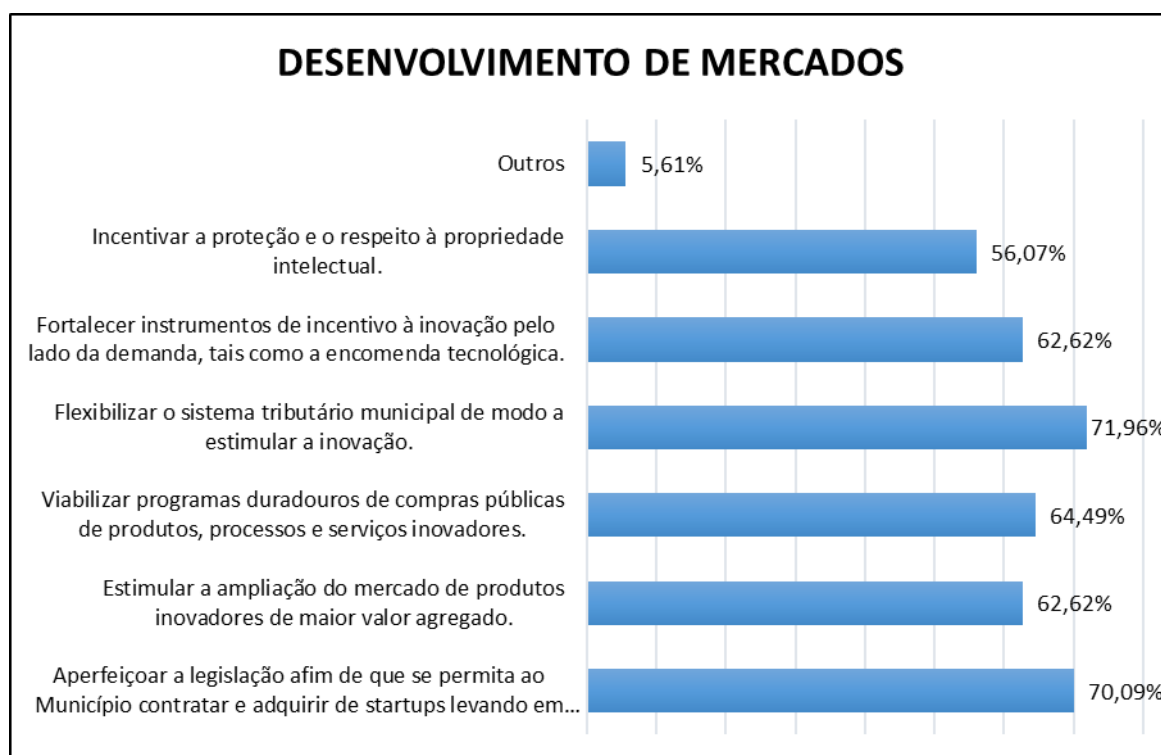
A última pergunta que trazia propostas sugestivas para o respondente foi o **quesito de número 08**, cujo eixo-temático, diretriz, era sobre DESENVOLVIMENTO DE MERCADOS (Figura 8) para os produtos e serviços inovadores locais. Sugeriu várias propostas para estimular o desenvolvimento do mercado:

**QT 08.** A Política Municipal de Inovação deve estimular o desenvolvimento de MERCADOS para produtos e serviços inovadores locais. (Marque todas as ações que você considera importantes) \*

- a) Aperfeiçoar a legislação afim de que se permita ao Município contratar e adquirir de startups levando em conta as particularidades delas.
- b) Estimular a ampliação do mercado de produtos inovadores de maior valor agregado.
- c) Viabilizar programas duradouros de compras públicas de produtos, processos e serviços inovadores.
- d) Flexibilizar o sistema tributário municipal de modo a estimular a inovação.
- e) Fortalecer instrumentos de incentivo à inovação pelo lado da demanda, tais como a encomenda tecnológica.
- f) Incentivar a proteção e o respeito à propriedade intelectual.
- g) Outros: \_\_\_\_\_

A flexibilização do sistema tributário municipal de modo a estimular a inovação, assinalada por 77 dos respondentes, 71,96%, foi a proposta mais sugerida. Outra, tão importante quanto, assinalada por 75 respondentes, 70,09%, foi a que sugere o aperfeiçoamento da legislação afim de que se permita ao Município contratar e adquirir de startups levando em conta as particularidades delas. E a terceira mais assinalada pelos respondentes foi a que trazia a proposta de viabilizar programas duradouros de compras públicas de produtos, processos e serviços inovadores, sugerida por 69 dos 107 participantes da enquete, 64,48%.

Figura 8 – Eixo VI – Desenvolvimento de Mercados.



Fonte: Autores (2020).

O último quesito trazido no questionário, **quesito de número 09**, era uma pergunta aberta, para fins de que o cidadão pudesse expressar-se livremente sobre qualquer outra sugestão não contemplada nas oito (08) perguntas anteriormente formuladas, ou mesmo que não estivesse contido em algum eixo-temático diretriz. São sugestões finais. Foi pensado como um espaço de livre expressão, sendo algumas sugestões relevantes estão abaixo listadas:

1. “Estimular o empreendedorismo nas escolas do município a partir dos primeiros anos e desenvolver habilidades econômicas e sustentáveis a partir do ensino básico”;
2. “O município de Petrolina deve assumir o papel de agente mobilizador do ecossistema de inovação, criando e estimulando a implantação da infraestrutura necessária. A política fiscal representa apenas um dos pilares, se faz necessário também a promoção e divulgação do potencial deste habitat que se pretende criar/promover”;
3. “O modelo institucional da EMBRAPII pode fornecer boas ideias para implementação de políticas de inovação na indústria. Para desenvolvimento de

software, as leis convencionais de propriedade intelectual podem não ser as mais adequadas, sugiro adotar as licenças do tipo da *Creative Commons*”;

4. “Incentivar o desenvolvimento da inovação nas áreas de ciências humanas e sociais aplicadas que também são fundamentais para a aplicação e interação das tecnologias com a sociedade”;
5. “O município de Petrolina por intermédio do poder público municipal tem fundamental papel no estímulo do setor econômico, sejam via incentivos econômicos, incentivos tributários, qualificando pessoal, seria bem promissor um projeto de implantação de empresas de tecnologia da informação na cidade, como contrapartida o município poderia oferecer algum incentivo tributário, oferta de infraestrutura e qualidade de vida, parceira com faculdades, universidade e escolas técnicas para implantação de cursos de qualificação, aperfeiçoamento, formação técnica, formação superior, especialização, mestrado e doutorado. Outra forma seria treinando alunos do ensino médio, ensino técnico, ensino superior e pós-graduação a se tornarem empreendedores em diversos seguimentos como e-commerce, publicidade, representação comercial, varejo, serviços, indústria, agricultura etc., por meio de cursos, palestras e oficinas. Outro seguimento é o de turismo seja ele de eventos, lazer, compras etc, com treinamento e orientação a atuais e futuros donos de pousadas, donos de chácaras para temporada, hotéis, restaurantes, motoristas de vans, táxi, aplicativo, mototaxistas etc, outro segmento é o de logística, pois Petrolina está no coração do Nordeste, poderia ser incentivado a implantação de condomínios logísticos, atrair empresas dos mais variados seguimentos e treinar mão de obra como motoristas, almoxarifes, empilhadores, técnicos e gestores em logísticas etc. Um outro segmento é o de saúde e beleza que pode tornar Petrolina num pólo médico e de prestação de saúde preventiva e de serviços de beleza. Petrolina por sua localização pode se tornar um grande centro prestador de serviços, negócios, turismo, educacional, compras e etc.”;
6. “No caminho, também, da inovação de práticas e da eficiência no serviço público, é muito importante que sejam incentivadas parcerias com instituições de ensino superior e de pesquisa que tenham cursos na área de Computação e que usem intensivamente conhecimentos na área de Tecnologia da Informação. Elementos como "Machine Learning", "Deep Learning", "Data Science", "Big Data" devem fazer parte do instrumental utilizado pelo Poder Público para reduzir a burocracia, integrar bancos de dados dos usuários dos serviços públicos, dentre outros benefícios que, em última instância, contribuem para a oferta de serviços públicos de qualidade à grande maioria da população”;
7. “Para um melhor resultado sugiro medidas voltadas ao estímulo ao setor industrial e de serviços sofisticados no município, como a questão do apoio a PD&I. Também apoio a disseminação, criação de tecnologias sociais, relevante para a redução das desigualdades locais e inerentes ao processo inovativo. Melhoria da política de qualificação profissional. Articulação do ecossistema local de inovação

existente, para que as ações existentes e em grande número na cidade tenham resultado prático na melhoria da qualidade de vida (renda, etc) da população petrolinense. Ou seja, aproveitar todo o potencial das diversas instituições e iniciativas existentes na cidade”;

8. “Vejo o projeto com ótimos olhos e consigo enxergar Petrolina despontando como um Polo tecnológico em nível de nordeste. Trabalho com inovação e construção de negócios em saúde e enxergo o poder de impacto de um projeto como esses”.

## CONSIDERAÇÕES FINAIS

A Consulta Pública realizada permitiu a participação do cidadão tornando-o parte do processo de transformação em sua cidade. Seu cunho didático, trazido por meio de sua abordagem referente à temática da inovação, tornou possível o conhecimento das ações públicas que o seu município se propõe a realizar, sendo, portanto, um importante aliado da sociedade quanto à transparência pública da gestão municipal.

Nesse sentido, a participação popular na consulta pública através do preenchimento do formulário, colocou o cidadão petrolinense de maneira ativa no centro das decisões de sua cidade, dando-lhe a possibilidade da construção de soluções públicas coletivas, e condição de participante efetivo na gestão das políticas públicas locais, fortalecendo a democracia participativa popular.

Quanto aos resultados obtidos, dado aos percentuais elevados de respostas assinaladas acima dos 80% dos respondentes, ao exemplo do questionamento acerca do objetivo maior da construção de uma Política de Inovação no município, onde se obteve 84,11% do total de participantes assinalando ser a de melhorar a qualidade de vida dos cidadãos petrolinenses, da mesma maneira quando questionados sobre a importância da Política de Inovação para Petrolina, onde 85,98% do total dos respondentes, entendendo ser a mesma importante para incentivar as ações de apoio à execução de projetos que impactem no desenvolvimento do empreendedorismo e da inovação no município, gerando empregos, validam as diretrizes propostas, demonstrando que o projeto está no sentido correto.

Esses resultados expressivos apenas refletiu a necessidade que o cidadão petrolinense tem pela mudança, o que está fortemente relacionado à inovação e a que se propõe esta norma, que amplia possibilidades e ações, as quais somente por meio daquela se é possível obtê-las.

Dessa maneira, pode-se concluir que a expectativa da população está, principalmente, nos seguintes avanços: a) no estímulo ao desenvolvimento de ambientes promotores da inovação, tais como polos e parques tecnológicos, Hubs e incubadoras, incentivando a sustentabilidade econômica desses ambientes,



capazes de fomentar à ideação, à criação e o crescimento de empresas como startups; b) no estímulo à produção, absorção e disseminação de conhecimento e tecnologias visando ao aumento da produtividade e competitividade e do investimento em CT&I no município; c) na criação de um conselho municipal especializado, com participação coletiva de diversos órgãos que tenham envolvimento ou interesse em CT&I; d) construção e o fortalecimento de habitats locais de inovação, contribuindo com a formação e modernização da infraestrutura local destinada à inovação criativa, ao empreendedorismo, à pesquisa e qualificação científica e tecnológica; e) na flexibilização do sistema tributário municipal de modo a estimular a inovação.

Finalmente, espera-se que a formulação e a futura edição de uma Política de Inovação surja como esperança de desenvolvimento, geração de renda e emprego na região, cuja efetividade da norma será crucial para seu sucesso, e dependerá exclusivamente dos mecanismos criados, da fiscalização e participação de todos os agentes envolvidos nesse grande sistema de Inovação existente em Petrolina e que a futura Lei evidenciará.

**ANEXO I**  
**Questionário da Consulta Pública**

## **CONSULTA PÚBLICA À POLÍTICA MUNICIPAL DE INOVAÇÃO DE PETROLINA.**

As consultas públicas são utilizadas como instrumentos de construção coletiva de políticas públicas entre governo e sociedade. As ações e programas do governo poderão atingir seus objetivos e serem aprimorados de acordo com as demandas coletivas com a colaboração dos cidadãos, empresas, movimentos e organizações da sociedade.

Nesse sentido é que contamos com você, cidadão Petrolinense, preenchendo o formulário disponibilizado neste sítio da prefeitura, fornecendo críticas, sugestões, elogios e recomendações aos principais aspectos que nortearão o futuro Projeto de Lei contendo a Política Municipal de Inovação, objeto desta Consulta Pública, de modo a garantir a transparência no processo de formulação e aceite deste Projeto.

### **Objetivos da Política Municipal de Inovação**

1. A Política Municipal de Inovação deve ter como OBJETIVO: (marque todas as opções que você considera importantes)

- i) Produzir conhecimento e transformá-lo em riqueza.
- j) Melhorar a qualidade de vida dos cidadãos petrolinenses.
- k) Gerar desenvolvimento socioeconômico.
- l) Criar ambientes especializados e cooperativos de inovação.
- m) Estimular a participação de ICTs e IES no processo de inovação.
- n) Ser o principal instrumento orientador do planejamento das iniciativas de Pesquisa, Desenvolvimento e Inovação no município de Petrolina.
- o) Estimular inovação nos setores produtivos.
- p) Estimular as criações de inventores independentes
- q) Outros: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

### **Importância da Política Municipal de Inovação**

2. Qual a IMPORTÂNCIA para Petrolina de uma Política Municipal de Inovação? (Marque todas as opções que você considera importantes)

- e) Para estimular a qualificação de pessoas, bem como a realização de estudos, a fim de garantir a continuidade das pesquisas científicas e projetos inovadores no município de Petrolina.
- f) Para incentivar as ações de apoio à execução de projetos que impactem no desenvolvimento do empreendedorismo e da inovação no município de Petrolina, gerando empregos.
- g) Para identificar e promover a interação dos atores que trabalham nas áreas de ciência, tecnologia e inovação no município de Petrolina, criando um ecossistema produtivo de Inovação.

- h) Para promover a incorporação de ações voltadas ao aperfeiçoamento da prestação dos serviços públicos municipais com aplicação de inovação.
- i) Outros: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

### Base de Conhecimento

3. A Política Municipal de Inovação deve estimular as BASES DE CONHECIMENTO necessárias à inovação. (Marque todas as ações que você considera importantes)

- i) Estimular a produção, absorção e disseminação de conhecimento e tecnologias visando ao aumento da produtividade e competitividade e do investimento em PD&I no município.
- j) Promover iniciativas para manter e ampliar a infraestrutura de pesquisa aplicada no município.
- k) Estimular a capacitação das empresas locais em Tecnologia Industrial Básica com vistas à inserção competitiva do município de Petrolina no comércio internacional de bens e serviços.
- l) Promover iniciativas para o fortalecimento das empresas locais que desenvolvem sistemas de computação, softwares, games e/ou ofertam serviços tecnológicos.
- m) Incentivar a produção de conteúdos científicos e tecnológicos voltados às necessidades públicas locais e anseios dos petrolinenses.
- n) Incentivar a produção científica e técnica dentro do município bem como promover ações para melhorar o posicionamento e ranking dos Centros de Formação Universitários e Faculdades estabelecidos dentro de Petrolina.
- o) Estimular a adoção de tecnologias digitais nos diversos setores da economia local, de modo a aumentar as exportações de serviços de tecnologias da informação e comunicação.
- p) Outros: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

### Cultura de Inovação e Visão Empreendedora

4. A Política Municipal de Inovação deve disseminar CULTURA de INOVAÇÃO e VISÃO EMPREENDEDORA para mudanças de paradigma em todos os setores de sua economia local. (Marque todas as ações que você considera importantes)

- k) Estimular a inovação aberta.
- l) Promover ações para incentivar a cooperação entre ICTs e empresas locais.
- m) Promover a integração entre as instituições de um Sistema Municipal de Ciência, Tecnologia e Inovação, a ser criado, com o objetivo de potencializar ações em rede.

- n) Estimular o desenvolvimento de produtos e de serviços para atender ao mercado local, com vistas ao mercado global.
- o) Apoiar ações que ampliem o universo de empresas inovadoras.
- p) Apoiar iniciativas que estimulem a competitividade das empresas sediadas em Petrolina por meio de ações de apoio à extensão tecnológica e de melhorias na gestão da inovação.
- q) Reconhecer e valorizar os criadores e desenvolvedores de invenções, a fim de estimular jovens a empreender e inovar.
- r) Fomentar a ideação, a criação e o crescimento de startups.
- s) Estimular o desenvolvimento de ambientes promotores da inovação, tais como polos e parques tecnológicos, Hubs e incubadoras, incentivando a sustentabilidade econômica desses ambientes.
- t) Promover a inserção de Petrolina no cenário regional como um polo inovador.
- u) Outros: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

#### Efetividade da Política Municipal de Inovação

5. Para que a uma Política Municipal de Inovação possa se tornar efetiva e duradoura necessita-se ter o engajamento de órgãos e pessoas compromissadas. Nesse sentido, quais os atores indispensáveis: (marque todas as opções que você considera importantes) \*

- a) Um Sistema Municipal próprio de Ciência, Tecnologia e Inovação – SMCTI, composto por diversos atores, públicos e privados, estabelecidos no município de Petrolina.
- b) Um Conselho Municipal de Ciência, Tecnologia e Inovação – CMCTI, de natureza deliberativa, consultiva e propositiva, composto por representantes de órgãos do Poder Público municipal e entidades exógenas, todos indicados com respectivos suplentes.
- c) Uma Secretaria Executiva Municipal de Ciência, Tecnologia e Inovação, com finalidade de tornar a pauta permanente nos programas e nas discussões dentro do Poder Executivo municipal.
- d) Um órgão da iniciativa privada, autônomo, sem a participação direta do município, responsável pela gestão dos interesses municipais envolvidos com Ciência, Tecnologia e Inovação.
- e) Um Conselho com participação coletiva de diversos órgãos que tenham envolvimento ou interesse em Ciência, Tecnologia e Inovação, a exemplo da Univasf, UPE, IF Sertão, Prefeitura Municipal, Câmara de Vereadores, OAB-PE, AD-Diper, Sebrae, Facape, Uninassau, FASJ, FTC, entre outros mais, e estabelecidos em Petrolina, cujas representações terão assento deliberativo.

Outros: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

### Mecanismos de Incentivo e Promoção à Inovação, à Economia Criativa, ao Empreendedorismo, à Pesquisa e Qualificação Científica e Tecnológica

6. A Política Municipal de Inovação propõe, como MECANISMO DE INCENTIVO E PROMOÇÃO à inovação, à economia criativa, ao empreendedorismo, à pesquisa e qualificação científica e tecnológica, que o Município de Petrolina poderá: (marque todas as opções que você considera importantes)

- k) Conceder recursos às Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação – ICTs, às Instituições de Ensino Superior – IES ou a pesquisadores a elas vinculados, por meio de transposição, remanejamento ou transferência de recursos, por termo de outorga, convênio, contrato ou instrumento jurídico assemelhado, de acordo com chamamento público a ser publicado pelo Poder Executivo.
- l) Estabelecer incentivos de natureza fiscal às micro e pequenas empresas, assim classificadas de acordo com a Lei Complementar nº 123/06, que desenvolvam soluções a partir do uso intensivo de tecnologias avançadas ou mediante processos de inovação.
- m) Promover a construção e o fortalecimento de habitats locais de inovação, contribuindo com a formação e modernização da infraestrutura local destinada à inovação criativa, ao empreendedorismo, à pesquisa e qualificação científica e tecnológica, por meio de: i) compartilhamento ou cessão de bens públicos disponíveis, na forma da legislação aplicável; e ii) criação e manutenção de centros de pesquisa e inovação voltados às atividades inovadoras e criativas, em conjunto com empresas ou entidades sem fins lucrativos.
- n) Identificar produtos e/ou soluções tecnológicas para atender os desafios públicos municipais.
- o) Estimular o aumento da participação do setor privado nos investimentos em P&D e Inovação, utilizando os diferentes instrumentos de política pública.
- p) Assegurar previsibilidade e estabilidade dos recursos públicos legalmente estabelecidos para CTI.
- q) Ampliar instrumentos de garantias para aquisição de crédito para inovação.
- r) Promover a implementação de modelos de financiamento privados voltados para a inovação.
- s) Aumentar o uso de recursos privados para chamadas públicas de incentivo à inovação, nas quais os projetos são coordenados pelo setor privado, por meio de parcerias com os ICTs.
- t) Outros: \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

### Base de Talentos

7. A Política Municipal de Inovação deve estimular a ampliação da base de TALENTOS para inovação. (Marque todas as ações que você considera importantes) \*

- h) Adotar uma abordagem empreendedora em todos os níveis de ensino estimulando o caráter interdisciplinar e colaborativo da inovação.
- i) Induzir a aproximação da produção de conhecimentos e da formação nas universidades com as demandas do setor produtivo local.
- j) Facilitar e articular a mobilidade internacional de estudantes e de profissionais.
- k) Incentivar a contratação de pesquisadores por empresas.
- l) Atrair e reter talentos em áreas consideradas chave para inovação.
- m) Fortalecer os mecanismos colaborativos entre as empresas para formação e requalificação profissional.
- n) Outros: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

#### Desenvolvimento de Mercados

8. A Política Municipal de Inovação deve estimular o desenvolvimento de MERCADOS para produtos e serviços inovadores locais. (Marque todas as ações que você considera importantes) \*

- h) Aperfeiçoar a legislação afim de que se permita ao Município contratar e adquirir de startups levando em conta as particularidades delas.
- i) Estimular a ampliação do mercado de produtos inovadores de maior valor agregado.
- j) Viabilizar programas duradouros de compras públicas de produtos, processos e serviços inovadores.
- k) Flexibilizar o sistema tributário municipal de modo a estimular a inovação.
- l) Fortalecer instrumentos de incentivo à inovação pelo lado da demanda, tais como a encomenda tecnológica.
- m) Incentivar a proteção e o respeito à propriedade intelectual.
- n) Outros: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

#### Sugestões Finais

9. Reservamos esse espaço para fins de outras sugestões para melhor contribuir com a formatação do Projeto de Lei da Política Municipal de Inovação.

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

## **ANEXO II**

**Página na Internet e Banner de Acesso à  
Consulta no sítio da Prefeitura Municipal de  
Petrolina-PE**



**Banner:**

Disponível em: <http://petrolina.pe.gov.br/consulta-publica-a-politica-municipal-de-inovacao/>

Consulta Pública à Política Municipal de Inovação

INÍCIO GOVERNO MUNICÍPIO LEGISLAÇÃO CARTA DE SERVIÇOS

Consulta Pública à Política Municipal de Inovação

Próxima

Ativar o Windows  
Acesse Configurações para ativar o Windows.

20:07  
PTB2 24/05/2020